

Из 10 индикаторов для животноводства, установленных государственной программой развития сельского хозяйства, в 2008 г. достигнуты все, кроме уровня производства молока. Надоено 32,4 млн т, что на 1,9% меньше запланированного объема (33 млн т). Молочное скотоводство признано самой проблемной отраслью. Для ее восстановления и развития принята целевая отраслевая программа.

зилось с 55,7 до 32,4 млн т (в 1,7 раза), а в расчете на душу населения — с 376 до 221 кг (в 1,7 раза), потребление уменьшилось с 386 до 256 кг (в 1,5 раза). Растет зависимость от импорта.

Предпринятые в 2006–2007 гг. в рамках реализации национального проекта «Развитие АПК» меры по ускоренному развитию животноводства несколько оживили отечественное молочное скотоводство, однако ресурсно-воспроизводственный кризис в отрасли продолжает углубляться, увеличивается разрыв по ее экономическому развитию между регионами.

Производство молока в хозяйствах всех категорий в 2008 г. составило

ны интенсивный рост поголовья и большая доля мелкотоварного производства.

На крупных молочных комплексах обновляют породный состав стада, проводят техническую и технологическую модернизацию, тогда как на сельских подворьях и в фермерских хозяйствах в основном содержат малопродуктивный скот по примитивным технологиям с большими затратами ручного труда. Рост продуктивности коров связан с повышением доли крупнотоварного производства в регионе (рис. 1).

В Московской, Владимирской, Вологодской, Ленинградской и Мурманской областях, где процент сельхозоргани-

Выход из кризиса

по государственной программе



Надежда ОКСАНИЧ,
доктор экономических наук,
руководитель отдела экономики
и организации отраслей сельского хозяйства
ВНИЭТУСХ

Молочное скотоводство России в последние годы претерпело серьезные изменения. В результате аграрных реформ разрушились межхозяйственные связи, обеспечивающие замкнутый цикл производства. Отношения скотоводов с поставщиками ресурсов и перерабатывающими предприятиями стали строиться не на взаимном интересе по увеличению объемов отечественного молочного сырья, а на коммерческом расчете, причем не в пользу сельхозпроизводителей. Из-за диспаритета цен на энергоресурсы, комбикорма, технику и продукцию животноводства началось сокращение поголовья крупного рогатого скота.

С 1990 по 2008 г. его численность уменьшилась с 57 до 21,1 млн голов (в 2,7 раза), в том числе коров — с 20,7 до 9,2 млн. В результате их доля в общем поголовье крупного рогатого скота повысилась с 36,3 до 43,6%. Производство молока сни-

зилось с 32 381,7 тыс. т (101,1% к уровню 2007 г.). В 50 регионах оно увеличилось в среднем на 3,2%, в 30 снизилось на 3,3%. Наибольший прирост достигнут в Республике Татарстан — 81 тыс. т (4,7%), Саратовской и Ростовской областях — 61 тыс. т (6,5%) и 50 тыс. т (5,3%) соответственно, в Республике Башкортостан — 49 тыс. т (2,2%). В некоторых областях производство значительно снизилось: в Свердловской — на 72 тыс. т (12,3%), Липецкой — на 25 тыс. т (7,9%), Кировской — на 41 тыс. т (7,5%), Московской — на 27 тыс. т (2,9%).

Несмотря на продолжающееся сокращение поголовья коров, во всех регионах наблюдается увеличение их продуктивности (на 6% в целом по РФ). Самый высокий прирост в удоях отмечен в областях с развитым крупнотоварным производством — в Центральном (8,8%) и Северо-Западном (8,9%) федеральных округах, наименьший — в Южном (3%), для которого характер-

заций в общей структуре хозяйств достигает 89,3%, средний надой на фуражную корову составляет 5508 кг, что почти в два раза больше, чем в регионах с долей сельскохозяйственных организаций 13,3% (2872 кг).

Основным стимулом для роста продуктивности животных в 2008 г. стали мероприятия по поддержке племенного дела (рис. 2). Госпрограмма предусматривала увеличение удельного веса племенного крупного рогатого скота в общем поголовье до 7,7%. Фактически он вырос до 9,6%, однако в 39 регионах его доля значительно ниже установленного значения индикатора.

Лидирующие позиции по удельному весу племенного скота в общем поголовье заняли Ленинградская (60,6%), Мурманская (47,8%), Московская (37,7%), Вологодская (36,9%) и Владимирская (32,6%) области, Республика Карелия (30,7%). В этих регионах отмечена самая высокая продуктивность коров.

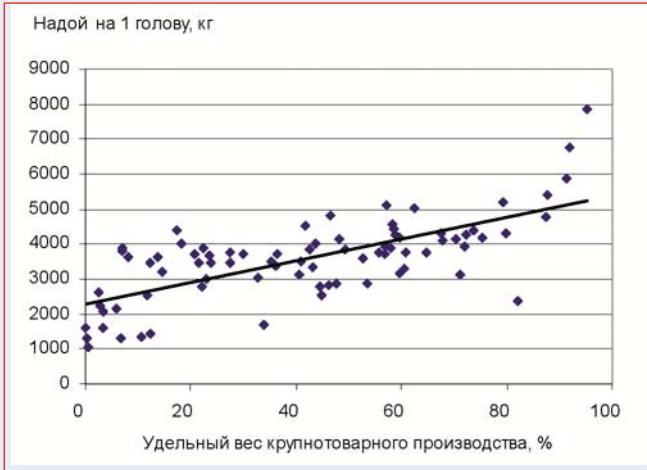


Рис. 1. Зависимость продуктивности коров от доли крупнотоварного производства в регионе

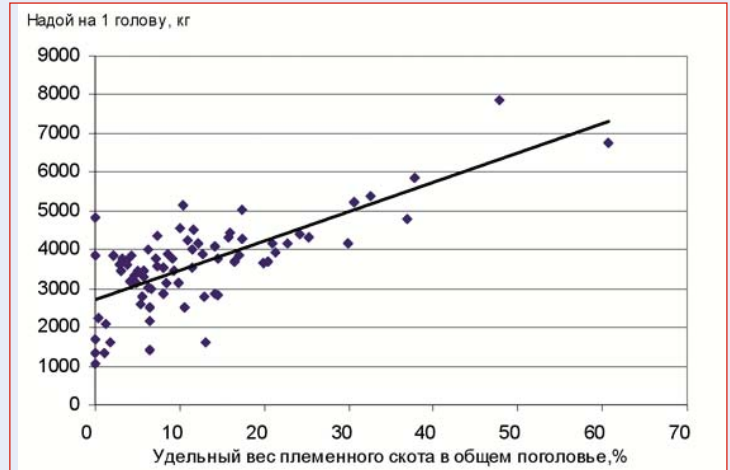


Рис. 2. Зависимость продуктивности коров от доли племенного скота в общем поголовье

Среди отстающих субъектов сегодня — Республики Дагестан, Ингушетия и Чеченская, не имеющие племенного скота, а также регионы с низкой его долей: Адыгея (1,1%), Северная Осетия (2,9%), Кабардино-Балкария (3,2%), Тамбовская (3,3%), Самарская (3,6%), Саратовская (3,8%), Волгоградская и Ростовская (по 4,2%) области. В целом в Южном федеральном округе доля племенного скота составляет лишь 5,6%, что в 1,7 раза меньше, чем в среднем по России. Здесь есть большие резервы по увеличению производства молока путем повышения уровня обеспеченности племенным скотом, в том числе в личных и фермерских хозяйствах.

Выявлены следующие факторы, сдерживающие развитие молочного скотоводства.

- Отсутствие системы развития отрасли.
- Высокая доля мелкотоварного примитивного производства, для развития которого необходима господдержка кооперативов, снабжающих личные и фермерские хозяйства высокопродуктивным скотом, кормами, занимающихся заготовкой и первичной переработкой молока.
- Низкий уровень обеспеченности производителей племенными животными и кормами.
- Отсутствие эффективных инструментов регулирования рынка молока и молочных продуктов.

Минсельхозом России разработана ведомственная целевая программа «Развитие молочного скотоводства в Российской Федерации и увеличение производства молока на 2009–2012 гг.», цель которой — создание экономических и

технологических условий для увеличения объемов молока с 32,2 млн т в 2007 г. до 37 млн т в 2012 г. Программа предполагает укрепление племенной базы, реализацию региональных планов, поддерживаемых на конкурсной основе, принятие мер по регулированию рынка молока.

Для решения первой задачи необходимо достижение установленных индикаторов (табл. 1), предоставление субсидий на приобретение эмбрионов и семени быков-производителей молочных пород, содержание маточного поголовья молочного скота на племенных заводах и в племенных репродукторах по дифференцированным ставкам (5000 и 4500 руб. на голову соответственно), повышение субсидий на закупку племенного молодняка.

Вторая задача предполагает отбор региональных программ по развитию молочного скотоводства и софинансирование их из федерального бюджета с учетом роста производства продукции (табл. 2) и уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов, создание центров по оказанию сервисных услуг — 500 ежегодно.

Для выполнения третьей задачи установлены целевые индикаторы по государственному регулированию рынка молока — сглаживанию сезонных колебаний цен путем проведения закупочных интервенций в период падения стоимости сырого и увеличения производства сухого молока (май—июль) в объеме 30–35 тыс. т (10% ресурсов рынка) ежегодно в течение четырех лет. Это позволит уменьшить сезонный дисбаланс спроса и предложения на молочном рынке и повысить закупочные цены на сырое молоко. На эти цели предусмотрен кредит ОАО «Россельхозбанк» до 3 млрд руб.

Одной из важнейших мер господдержки сельхозпроизводителей станет возмещение части затрат на приобретение комбикормов. С 2009 г. в высокопродуктивных стадах намечено скормливание 100% концентратной части рациона в виде полноценных комбикормов. Объем их производства составит 3,56 млн т (28,5 млрд руб.). Ставку субсидий определяют из расчета стоимости 1 кг комбикорма при его затратах к 2012 г. на производство 1 кг молока — 0,3 кг, на 1 кг прироста — 2,2 кг.

Таблица 1
Индикаторы по укреплению племенной базы

Целевой индикатор	Год			
	2009	2010	2011	2012
Удельный вес племенного скота в общем поголовье молочного стада, %	9	11	13	15
Объемы реализации племенного молодняка: тыс. гол.	60	70	80	92
% к 2007 г.	15	15	15	15
Приобретение племенного молодняка, тыс. гол.	100	100	100	100

Таблица 2
Индикаторы по увеличению производства молока в рамках реализации региональных программ

Целевой индикатор	Год			
	2009	2010	2011	2012
Производство молока, %	9	11	13	15
Средний надой молока на сельхозпредприятиях, кг	3950	4200	4350	4500
Выход телят на 100 коров, гол.	78	79	80	82

Таблица 3

Индикаторы экономической эффективности программы развития молочного скотоводства

Показатель	Год				За весь период
	2009	2010	2011	2012	
<i>Основные индикаторы</i>					
Поголовье молочных коров, тыс. гол.	9	9	9	9	—
Надой на корову, кг	3950	4200	4350	4500	—
Валовое производство молока, млн т	34	35	36	37	142
<i>Вспомогательные индикаторы</i>					
Валовой продукт отрасли, млн руб.	285600	294000	302400	310800	285600
Валовой доход отрасли, млн руб.	357000	367500	378000	388500	357000
Чистая прибыль отрасли, млн руб.	71400	73500	75600	77700	71400
Начисление налогов, млн руб.	26846	27636	28426	29215	112123
Рабочие места, тыс.	362	352	345	317	—

Реализация программы предусматривает более полное использование российских ресурсов (земли, кормов, скота, рабочей силы и т.д.), технологическое обновление отрасли для повышения ее устойчивости и конкурентоспособности. При этом обращают внимание на развитие сельских территорий, обеспечение научно-технического прогресса в отрасли. Государственная поддержка и выполнение встречных обязательств субъектов Федерации позволит решить задачи по всем индикаторам (табл. 3).

На региональном уровне рекомендуется разработка своих программ по развитию молочного скотоводства, определение объемов средств на их реализацию и предоставление в Минсельхоз РФ этих проектов для участия в конкурсе.

К 1 марта 2009 г. 53 региона представили такие программы, их проверяют на соответствие предъявляемым требованиям. Успех всего предприятия зависит от того, насколько прогнозные показатели субъектов Федерации обоснованы

и подкреплены конкретными действиями, а также от объективности отбора регионов для включения их в целевую государственную программу.

Региональные проекты должны обозначить каналы продвижения продукции (кто и как будет закупать, перерабатывать и реализовывать молоко), источники финансирования мероприятий. При недостатке собственных средств возможно привлечение субсидированных кредитов, но для их получения в регионе должен быть сформирован целевой гарантийный фонд.

Необходима разработка и принятие региональным законодательным органом пакета нормативно-правовых документов (о формировании гарантийного фонда, порядке выделения субсидий, внесении изменений в региональный бюджет по финансированию программных мероприятий). Обязательно должна быть продумана система мониторинга: кто, когда и по каким индикаторам контролирует исполнение программы.

Только при создании перечисленных условий возможна реализация целевой программы и выведение молочной отрасли из кризиса.

ЖР