

Регулирование импорта продукции свиноводства



Юрий КОВАЛЁВ,
доктор технических наук, генеральный директор
Национального союза свиноводов

Сегодня импорт — одна из самых актуальных проблем для свиноводческой отрасли. В августе 2009 г. по распоряжению Коллегии Минсельхоза РФ совет директоров Национального союза свиноводов разработал предложения по регулированию агропродовольственного рынка и согласовал прогнозный баланс мясных ресурсов на 2009–2012 гг.

«Лазейка» для импортеров

Начиная с 2005 г. отечественное производство свинины, благодаря национальному проекту развития АПК, защитным мерам и т.д., уверенно возрастает. С 2005 по 2009 г. оно увеличилось более чем на 500 тыс. т. По прогнозу, к 2012 г. прирост составит еще 500 тыс. т (табл. 1).

Эта цифра окажется реальной, если только система квотирования, как инструмент регулирования импорта, будет сбалансированной и эффективной. Надеюсь именно на это, союз согласился с тем, что квота на ввоз свинины в предстоящие три года останется на уровне 500–450 тыс. т, несмотря на увеличение годового производства. Однако принципиально важно, чтобы все сверхквотные поставки облагались высокими, почти запретительными таможенными пошлинами (75%, но не менее 1,5 евро за 1 кг), что и сделано Правительством РФ в 2009 г.

Таблица 1

Производство свинины в убойной массе, тыс. т

Год	Производство
2005	1520
2006	1642
2007	1873
2008	2042
2009 (оценка)	2212
2010 (прогноз)	2356
2011 (прогноз)	2481
2012 (прогноз)	2698

Дополнительные поставки мяса в любом его виде, учитывая резкое ухудшение макроэкономической ситуации из-за финансового кризиса, могут серьезно затруднить выполнение намеченных планов. Другими словами, весь прирост объемов свинины должен произойти при условии почти полного отсутствия внеквотного импорта. Именно поэтому необходимо окончательно сломить сформировавшуюся в 2009 г. тенденцию, когда из-за высоких запретительных пошлин сверхквотные поставки мяса стали заменять импортом живых свиней, которые не попадают под квоты и облагаются пошлиной в размере 5%.

Данные таблиц 2 и 3 демонстрируют, что в 2009 г. на фоне общего сокращения импорта свинины на 29% ввоз живых свиней увеличился почти в 2 раза, а по сравнению с 2007 г. — в 3–4 раза. Более того, в абсолютных цифрах поставки внеквотного мяса в прошлом году практически сравнялись с количеством (в убойной массе) завозимых живых свиней.

Конечно, для падения внеквотного импорта были и другие причины: уменьшение спроса, эффект девальвации, рост отечественного производства. Но все же главным фактором стала низкая пошлина на ввоз живых свиней, которая в три раза меньше ставки на внутриквотное мясо.

Сопоставление показателей, приведенных в таблице 4, позволяет увидеть еще одну угрозу, которую несет увеличивающийся импорт живых свиней.

Таблица 2

Динамика ввоза свинины с 2007 по 2009 г., т

Показатель	Год		
	2007	2008	2009
Общий объем	684800	820566	580000
По квотам	476815	474011	500000
Сверх квот	207985	346555	80000

Таблица 3

Динамика ввоза живых товарных свиней на убой и доразивание, тыс. т убойной массы

Год	Ввоз
2007	26,7
2008	54,9
2009	91,2

Таблица 4

Импорт свиней и увеличение производства свинины в РФ

Показатель	Год			
	2007	2008	2009 (оценка)	2010 (прогноз)
Прирост производства свинины, тыс. т	231	169	170	144
Импорт товарных свиней: тыс. т убойной массы	26,7	54,9	91,2	140
% от прироста производства	11,5	32,5	53,6	97,2

В 2009 г. он наполовину превысил прирост производства. Если не принять меры и не пресечь эту тенденцию, то в 2010 г. объем мяса завозимых свиней практически сравняется с годовым приростом свинины в РФ.

Еще более угрожающие показатели дает сравнение количества импортируемых живых свиней с увеличением их поголовья в России. В 2009 г. ввезено 1100 тыс. животных, что превысило годовой прирост их численности в РФ на конец года.

Все перечисленные факторы, без сомнения, негативно повлияют на темпы увеличения производства свинины в нашей стране, поскольку эта «лазейка» для импортеров не учтена в составленном Минсельхозом РФ балансе мясных ресурсов на 2010–2012 гг.

Именно поэтому Национальный союз свиноводов предлагает приравнять таможенную пошлину на товарных свиней к ставке на вневкотное мясо и считает, что это сыграет ключевую роль в сохранении положительного тренда в отечественном производстве свинины в предстоящие годы.

Неучтенные субпродукты и жир

Механизм регулирования рынка мяса, в частности свинины, опирается на прогнозные балансы мясных ресурсов. Приведенные в них объемы отечественного производства и импорта — основа для определения квот и таможенных пошлин.

Существующая структура баланса свинины в силу исторических причин некорректна и не отражает реального положения дел. Если раньше ее несовершенство не оказывало значительного влияния на увеличение объемов отечественного мяса, то начиная с 2009 г. этот фактор может серьезно затруднить рост нашего производства.

Рассмотрим структуру баланса на примере данных Минсельхоза РФ за 2008 г. (табл. 5). Главная неточность заключается в том, что в нем не учтена такая важная позиция импорта сырья для производства колбасных изделий, как подкожный свиной жир (шпик).

При этом в структуру отечественного производства шпик включен, поскольку объем мяса рассчитывается в убойной массе полутуш. Шпик, естественно, входит в их состав, а значит, и в 2042 тыс. т свинины. Импорт же разделяется на 822 тыс. т мяса и 267 тыс. т

шпика, который не учитывается в балансе и не подпадает ни под квоты, ни под вневкотные заградительные пошлины. То есть импорт шпика фактически вообще не считается импортом свиных ресурсов.

Кстати, именно эта логическая ошибка объясняет разницу в российских балансах и оценках международных экспертов. По нашим данным, в 2008 г. импорт свинины в РФ составил 822 тыс. т, а за границей называют цифру более 1080 тыс. т. Там прекрасно понимают, что шпик — такое же полноценное сырье для переработки, как и постная свинина.

Итак, до 2009 г. эта некорректность почти не затрагивала темпов прироста отечественного производства, так как в стране был дефицит шпика, который, как правило, получают при индустриальном убое свиней, выращенных на крупных промышленных комплексах. В таблице 6

Производство свинины в убойной массе, тыс. т

Показатель	Год							
	2005	2006	2007	2008	2009 (оценка)	2010 (прогноз)	2011 (прогноз)	2012 (прогноз)
Всего	1520	1642	1873	2042	2212	2356	2481	2698
В хозяйствах населения	1100	1100	1050	1050	1000	1000	1000	1000
На сельхозпредприятиях	420	542	823	992	1212	1356	1481	1698

представлены данные по производству свинины в РФ.

Примерно 1 млн т свинины в нашей стране получают в личных подсобных хозяйствах. Однако свиньи, выращенные на подворьях населения, не могут служить источником шпика для индустриальной переработки.

По прогнозам, в предстоящие четыре года объемы свинины на промышленных комплексах значительно возрастут, что приведет к необходимости ежегодной дополнительной реализации от 120 до 150 тыс. т свиного жира (он составляет 15–20% туши). Таким образом, в отличие от предыдущих лет производство шпика в РФ достигнет минимум 50% от его сегодняшнего импорта.

С учетом того что ввоз свиного жира не подпадает ни под квоты, ни под другие ограничения и облагается только 15%-ной (внутриквотной) пошлиной, становится очевидным, что завоз шпика из любого государства в ближайшем будущем создаст непреодолимые препятствия для реализации собственных его дополнительных объемов. Именно

Таблица 5

Баланс рынка свинины в 2008 г., тыс. т

Производство	Импорт			Итого
	Всего	По квоте	Вне квоты	
2042	822	476	346	2864

поэтому Национальный союз свиноводов предлагает увеличить пошлину на свиной жир с 15% (не менее 0,15 евро за 1 кг) до 35% (не менее 0,35 евро за 1 кг).

Другая серьезная неточность, которая допускается при составлении балансов, — не учитываемые при импорте свинины пищевые субпродукты (шкурка, сердце и другое сырье для колбасного производства). Как и шпик, они не подпадают под квоты, ограничения и пошлины.

В результате отечественный производитель сталкивается с двумя проблемами. Во-первых, возрастают трудности с ре-

Таблица 6

лизацией субпродуктов. Во-вторых, из-за дешевизны импортного сырья нашим производителям приходится снижать цену на свою продукцию, что в свою очередь приводит вследствие вынужденной рекалькуляции к возрастанию стоимости мяса и его неконкурентоспособности.

Дешевизна ввозимых субпродуктов связана с государственным дотированием зарубежных производителей и реализацией основного объема мяса на более платежеспособных рынках. Это позволяет по минимуму оценить субпродукты, направляемые в РФ.

Национальный союз свиноводов предлагает увеличить пошлину на свиные субпродукты, как и на шпик, с 15 до 35%. Расчеты показывают, что при этом цена 1 кг отечественной свиной полутуши снизится не менее чем на 1–2%.

Таким образом, принятие нашего предложения обеспечит повышение не только стоимости свиного мяса, произведенного в России, но и конкурентоспособности отечественных субпродуктов, необходимой для рентабельного развития отрасли.

ЖР